

**ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ.**

**УЧАСТНИКИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
ИХ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ**



ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Необходимость комплексного совершенствования сферы государственных и муниципальных закупок вызвана следующими причинами:

- 1. Необходимость комплексного совершенствования сферы государственных и муниципальных закупок:*
 - исчерпание потенциала Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
 - невозможность решения комплекса проблем в сфере закупок исключительно путем внесения изменений в законодательство Российской Федерации о размещении заказов;
 - целесообразность регулирования всего цикла планирования и осуществления закупок.
- 2. Необходимость повышения эффективности государственных и муниципальных закупок:*
 - необходимость перехода от процедурного подхода к регулированию сферы закупок к системному повышению эффективности закупок;
 - необходимость сокращения количества контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
- 3. Необходимость сокращения коррупционных рисков:*
 - повышение прозрачности закупок, в том числе развитие института общественного контроля;
 - повышение эффективности государственного (муниципального) контроля в сфере закупок, внедрение мониторинга и аудита в сфере закупок.

СТРУКТУРА КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

1. Прогнозирование и планирование

Цель: определение объема и структуры гос. и мун. нужд, исходя из мероприятий гос. и мун. программ, иных документов, определяющих цели и задачи деятельности органов власти

2. Осуществление закупок

Цель: выбор контрагента, способного обеспечить заданное качество заказа при наименьшей цене. Только этот процесс сейчас достаточно регулируется и контролируется

3. Управление контрактом

Цель: надлежащее исполнение контракта, подконтрольность действий заказчика и исполнителя

4. Результат по контракту

Цель: полное удовлетворение гос. и мун. нужд в запланированном объеме и качестве. Эффективное расходование бюджетных средств

5. Мониторинг, контроль и аудит

Цель: сквозной контроль закупочного цикла в целом, соответствие достигнутого результата по контракту целям закупки и адекватность затраченных средств, удовлетворение государственных и муниципальных нужд, предупреждение и пресечение нарушений на всех стадиях замкнутого закупочного цикла

КЛЮЧЕВЫЕ НОВАЦИИ ЗАКОНА №44-ФЗ

Ключевые новации:

- Создание единой информационной системы в сфере закупок;
 - Изменение подхода к национальному режиму в сфере закупок, создание условий для взаимовыгодной международной интеграции в сфере закупок;
 - Нормирование закупок;
 - Обоснование закупок;
 - Определение методики установления начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых единственным поставщиком;
 - Запрет на аффилированность заказчика с поставщиком, экспертов с заказчиком и поставщиком;
 - Введение контрактных служб (контрактных управляющих);
 - Расширение линейки способов определения поставщика (подрядчиков, исполнителей), совершенствование существующих процедур закупок;
 - Установление антидемпинговых механизмов;
 - Регламентация централизации закупок;
 - Типовые контракты (типовые условия контрактов).
-

КЛЮЧЕВЫЕ НОВАЦИИ ЗАКОНА №44-ФЗ

Ключевые новации:

- Сокращение случаев по заключению контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
 - Обязанность установления обеспечения заявок и исполнения контрактов;
 - Использование банковских гарантий для обеспечения заявок, за исключением электронных аукционов;
 - Расторжение контракта в одностороннем порядке;
 - Обязательность применения заказчиками штрафных санкций, в случае нарушения условий контракта поставщиком (подрядчиком исполнителем);
 - Банковское сопровождение контрактов;
 - Мониторинг закупок и аудит эффективности закупок;
 - Многоуровневая система контроля закупок, в том числе контроль органами внутреннего финансового контроля, наделение контрольными полномочиями Федерального казначейства, введение понятий ведомственного контроля и контроля заказчика;
 - Общественный контроль и общественное обсуждение закупок.
-

ЦЕЛИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК (СТ.13 ЗАКОНА №44-ФЗ)

Достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ (в том числе целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования - напр., программа ОМС и др.), государственными программами субъектов РФ, муниципальными программами.

Исполнение международных обязательств РФ, реализация межгосударственных целевых программ.

Выполнение функций и полномочий государственных органов РФ, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, государственных органов субъектов РФ, муниципальных органов.

СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ (Ч. 2 СТ. 1) В РЕД. 474-ФЗ ОТ 28.12.2016

... регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
 - 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 - 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона;
-

СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ (Ч. 2 СТ. 1) В РЕД. 474-ФЗ ОТ 28.12.2016

- 4) особенностей исполнения контрактов;
 - 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
 - 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
 - 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
-

ИЗЪЯТИЯ ИЗ СФЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКОНА №44-ФЗ (В РЕД. 474-ФЗ ОТ 28.12.2016)

1) оказанием услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

2) закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года N 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" и Федеральным законом от 20 апреля 1995 года N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов";

Закон №44-ФЗ
НЕ применяется
в указанных
случаях
(пункты 1-9 части
2 статьи 1)

ИЗЪЯТИЯ ИЗ СФЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКОНА №44-ФЗ (В РЕД. 474-ФЗ ОТ 28.12.2016)

3) Закупка драгоценных камней и драгоценных металлов в ГОХРАН РОССИИ и государственных фондов драгоценных металлов и драгоценных камней соответствующих субъектов РФ, на территориях которых были добыты драгоценные металлы и драгоценные камни.

4) Привлечение адвоката к оказанию юридической помощи бесплатно

5) Назначение адвоката органом дознания, предварительного следствия, судом в соответствии с УК РФ или ГПК РФ

Закон №44-ФЗ
НЕ применяется
в указанных
случаях
(пункты 1-9 части
2 статьи 1)

ИЗЪЯТИЯ ИЗ СФЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКОНА №44-ФЗ (В РЕД. 474-ФЗ ОТ 28.12.2016)

В соответствии с Федеральными законами от 04.06.2014 г. №140-ФЗ и от 09.03.2016 № 66-ФЗ (п. 6-7 ч. 2 ст. 1)

6) Закупка ТРУ участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, в том числе при возложении на них полномочий иной избирательной комиссии, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований (за исключением избирательных комиссий муниципальных образований, являющихся административными центрами (столицами) субъектов РФ) во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством РФ о выборах и референдумах.

7) Привлечение избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, по гражданско-правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

ИЗЪЯТИЯ ИЗ СФЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКОНА №44-ФЗ (В РЕД. 474-ФЗ ОТ 28.12.2016)

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 266-ФЗ
(п. 8 ч. 2 ст. 1)

8) осуществлением строительного контроля в процессе строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объектов инфраструктуры, предназначенных для подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, закупкой товаров, работ, услуг, связанных с изготовлением, учетом, выдачей, заменой, использованием и поддержкой (обеспечением) функционирования персонифицированных карт зрителей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, созданием и эксплуатацией необходимых информационных систем в соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

ИЗЪЯТИЯ ИЗ СФЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКОНА № 44-ФЗ (В РЕД. 474-ФЗ ОТ 28.12.2016)

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2016 № 474-ФЗ

9) закупкой товаров, работ, услуг Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, в том числе при возложении на них полномочий окружной избирательной комиссии, при проведении выборов в федеральные органы государственной власти.

ПОНЯТИЕ «КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА» В СФЕРЕ ЗАКУПОК

П. 1 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»



Контрактная система - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ЗАКОНА (П. 1 СТ. 3)

Контрактная система -это



совокупность



Участников контрактной
системы



Действий, осуществляемых
участниками контрактной
системы, направленных на
обеспечение государственных
и муниципальных нужд, в том
числе с использованием ЕИС

УЧАСТНИКИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК (СТ.3 П.1)



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ. 3)



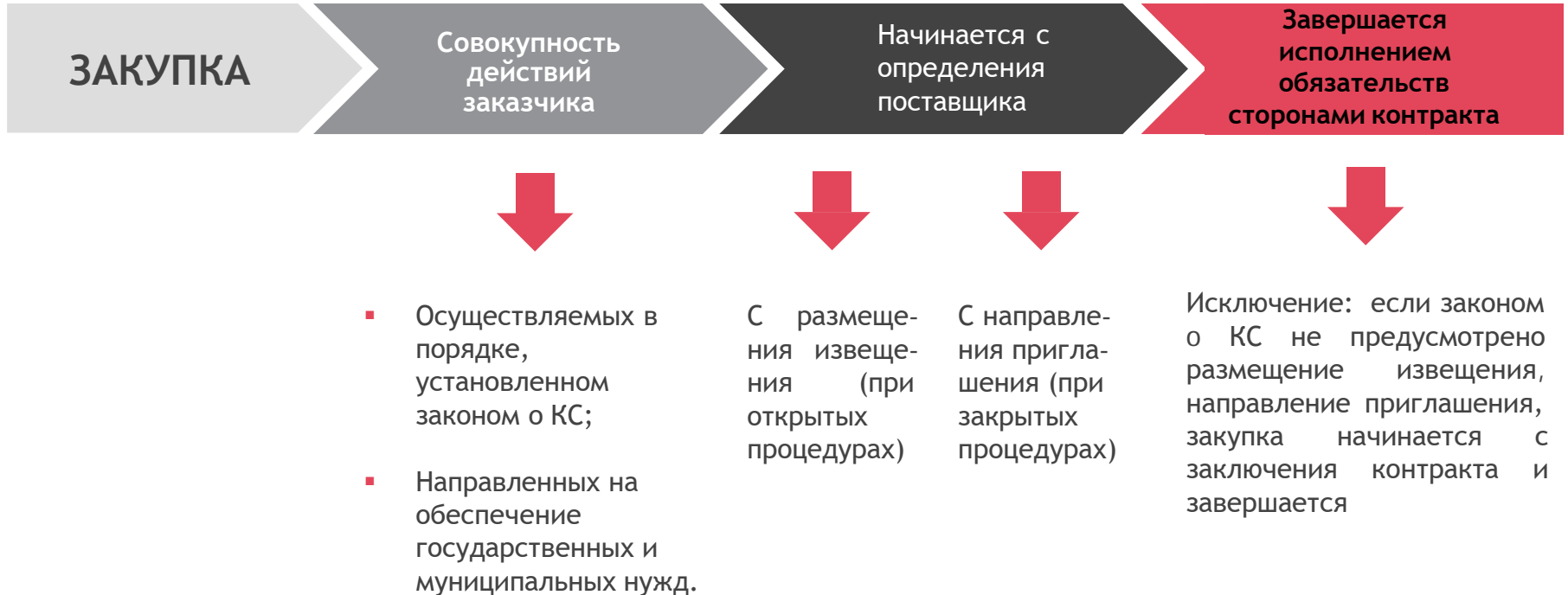
Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта

В случае, если в соответствии с Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ. 3 П.3)



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ. 3)

- ✓ **Государственный заказчик** - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;
 - ✓ **Муниципальный заказчик** - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;
-

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ. 3)

- ✓ **Заказчик** - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.
-

СТАТЬЯ 15 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ (В РЕД. ОТ 07.06.2017 № 108-ФЗ)

Часть 1. Бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи).

- 1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
 - 2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;
 - 3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).
-

СТАТЬЯ 15 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ (В РЕД. ОТ 07.06.2017 № 108-ФЗ)

Часть 2.1. Государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, а также за исключением закупок, осуществляемых в течение года в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе:

1. за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
 2. в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
 3. без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственными, муниципальными унитарными предприятиями, являющимися аптечными организациями.
-

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (Ч. 4 СТ. 3)

Кто может быть участником закупки?

**Любое юридическое
лицо**

независимо от
организационной
формы, формы
собственности, места
нахождения, места
происхождения
капитала*

Участник закупки

**Любое физическое
лицо,**

в том числе
индивидуальный
предприниматель

**За исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц.*

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ. 3)



Государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ.3 П.5-7)

Заказчики

Государственный заказчик

действующие от имени Российской Федерации или субъекта РФ

действующие от имени муниципального образования

Муниципальный заказчик

Бюджетные учреждения, ГУПы и МУПы

Муниципальный орган или казенное учреждение

В случаях, предусмотренных ч.1 и 2.1 ст.15 закона о КС

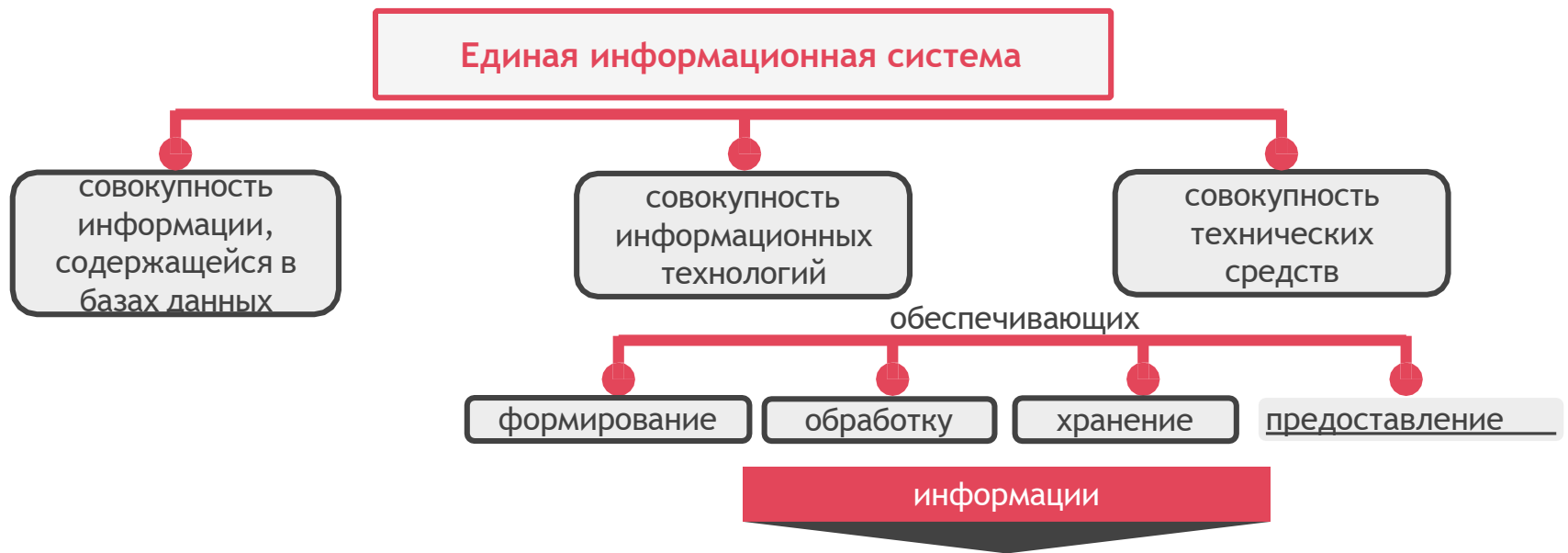
Государственные органы (в т.ч. органы гос. власти)

Органы управления государственными внебюджетными фондами

Государственные казенные учреждения

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ. 3 П.8)

Единая информационная система в сфере закупок (далее - единая информационная система) - совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт).



С использованием официального сайта ЕИС
в сети «Интернет»

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ. 3)



Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение - государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные статьей 26 настоящего Федерального закона.

Специализированная организация - юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со статьей 40 настоящего Федерального закона.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ. 3 П. 10; СТ. 26)



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ. 3 П. 10)

Специализированная
организация - это

Кто это?



юридическое лицо, привлеченное на
основе контракта

Привлеченное кем?



заказчиком

Привлеченное в каких целях?



для выполнения отдельных
функций по определению
поставщика путем торгов от
имени заказчика

Что не вправе делать
специализированная
организация?

- создавать комиссию
- определять предмет контракта
- определять сущ. условия контракта
- определять НМЦК
- утверждать проект контракта, документацию о торгах
- подписывать контракт

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (СТ. 40)

Заказчик	Специализированная организация
<p>Заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона.</p>	<p>Осуществляет от имени заказчика функции:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ разработка конкурсной документации, документации об аукционе,▪ размещение в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или электронного аукциона,▪ направление приглашений принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или в закрытом аукционе,▪ выполнение иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
<p>Выбор специализированной организации осуществляется заказчиком в соответствии с Федеральным законом.</p>	
<p>Возникают права и обязанности в результате осуществления отдельных функций специализированной организацией.</p>	
<p>Создание комиссии по осуществлению закупок, определение НМЦ контракта, предмета и существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, конкурсной документации, документации об аукционе и подписание контракта - исключительные функции заказчика.</p>	
<p>Несет солидарную ответственность за вред, причиненный физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, совершенных в пределах переданных полномочий на основе контракта и связанных с определением поставщика (подрядчика, исполнителя).</p>	<p>Не может быть участником закупки, в рамках которой осуществляет функции.</p>

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ. 3)

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ. 3)

Контрольный орган в сфере закупок - федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну (далее - контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа);

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

от 26 августа 2013 г. № 728

«ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ

ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(в ред. ПП РФ от 14.04.2017 № 446)

1. Определить Министерство финансов Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
 2. Определить Федеральную антимонопольную службу федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
-

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (СТ. 3)

Эксперт, экспертная организация - обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Квалификация - уровень знаний, умений, навыков и компетенции, характеризующий подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности;..." (Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ ((ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "Об образовании в Российской Федерации").

Совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

ПЕРЕЧЕНЬ ИНЫХ ПОНЯТИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

- ✓ **Услуга** - деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности (ст.38 Налогового кодекса Российской Федерации). Основной целью услуги является не результат деятельности, а сама деятельность (например, информационные, консультационные услуги).
 - ✓ **Работа** - действия, имеющие целью преобразование материальных объектов. Результат работы имеет материальное выражение и может быть реализован для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц.
 - ✓ **Товар** - любое имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации. ("Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 №146-ФЗ (ред. от 28.12.2016)).
-

ПЕРЕЧЕНЬ ИНЫХ ПОНЯТИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

- ✓ **Качество товара** - совокупность потребительских свойств товара ("ГОСТ Р 51303-99. Государственный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения" (утв. Постановлением Госстандарта России от 11.08.1999 №242-ст))
 - ✓ **Качество услуги** - совокупность характеристик услуги, определяющих ее способность удовлетворять установленные или предполагаемые потребности потребителя ("ГОСТ Р 50691-94. Модель обеспечения качества услуг" (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 29.06.1994 №181)).
 - ✓ **Товарный знак** - обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (ст. 1481) ("Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 №230-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 13.12.2016)).
-

ПЕРЕЧЕНЬ ИНЫХ ПОНЯТИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

- ✓ **Эквивалент** - равнозначный, равносильный продукт.
 - ✓ **Роскошь** - предметы, без которых можно обойтись в жизни, товары изысканного вкуса, доступные по цене только состоятельным людям, семьям.
 - ✓ **Продовольствие, продовольственные товары** - продукты питания и товары, из которых готовятся продукты питания.
 - ✓ **Жизненный цикл** - совокупность взаимосвязанных процессов последовательного изменения состояния продукции при ее создании, использовании (эксплуатации) и ликвидации (с утилизацией и/или удалением) (ГОСТ Р 53692-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла отходов") (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 №1092-ст).
-

ПЕРЕЧЕНЬ ИНЫХ ПОНЯТИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

- ✓ **Лот** (часть закупаемой продукции) - объект, выставленный на конкурс.
 - ✓ **Извещение** - это документ (объявление) о проведении процедуры закупки, размещенный в открытом доступе.
 - ✓ **Электронный носитель** - материальный носитель, используемый для записи, хранения и воспроизведения информации, обрабатываемых с помощью средств вычислительной техники (Единая система конструкторской документации. Электронные документы. Общие положения. ГОСТ 2.051-2006"(введен Приказом Ростехрегулирования от 22.06.2006 №119-ст)).
-

ПЕРЕЧЕНЬ ИНЫХ ПОНЯТИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

- ✓ **Конкуренция** - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции").
 - ✓ **Национальный режим** - режим, предусматривающий, что страна обеспечивает для целей закупок товаров (работ, услуг), происходящих с территорий других государств, поставщикам и потенциальным поставщикам других государств, предлагающих такие товары, выполняющих работы и оказывающих услуги для целей закупок, режим не менее благоприятный, чем предоставляется национальным товарам (работам, услугам), поставщикам и потенциальным поставщикам своего государства, предлагающим такие товары, а также выполняющим работы и оказывающим услуги. "Соглашение о государственных (муниципальных) закупках" (Заклучено в г. Москва 09.12.2010).
-

ПЕРЕЧЕНЬ ИНЫХ ПОНЯТИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

- ✓ **Компетенция** - совокупность полномочий, которыми обладает или должны обладать определенные органы и лица согласно законам, нормативным документам, уставам, положениям. (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. "Современный экономический словарь") (ИНФРА-М, 2006).
- ✓ **Неустойка, штраф, пеня** - определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков (Статья 330 Гражданского кодекса РФ (часть первая)" от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 03.07.2016)).
- ✓ **Недоимка** - сумма налога или сумма сбора, не уплаченная в установленный законодательством о налогах и сборах срок (Налоговый кодекс РФ (часть первая)" от 31.07.1998 №146-ФЗ (ред. от 28.12.2016)).
- ✓ **Принципал** - основной, главный должник в обязательстве.
- ✓ **Гарант** - лицо, выдающее, предоставляющее гарантию, поручитель.
- ✓ **Бенефициар** - получатель денежных средств по банковской гарантии

} ГК РФ ч.1
ст.368

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК (СТ. 6)



Принципы открытости и прозрачности

Принцип профессионализма заказчика



Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок

Принцип единства контрактной системы в сфере закупок



Принцип обеспечения конкуренции

Принцип стимулирования инноваций



ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип открытости и прозрачности (ст.7)

1.

В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

2.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

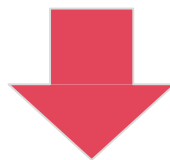
3.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип открытости и прозрачности (ст.7)

реализуется



- 1) через свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе;
- 2) обязанность заказчика размещать в ЕИС полную и достоверную информацию;
- 3) обязанность поставщика предоставлять информацию о своих выгодоприобретателях;
- 4) банковское сопровождение контрактов.

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип обеспечения конкуренции (ст.8)

1.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип обеспечения конкуренции основан на добросовестной ценовой и неценовой конкуренции (ст. 8)



создание равных условий для участников закупки (стать поставщиком, исполнителем, подрядчиком может любое заинтересованное лицо)



- единые требования к участникам закупок (ст. 31);
- правила описания объектов закупок (ст. 33).



- сокращение количества закупок у единственного поставщика;
 - ограничение объема закупок путем проведения запроса котировок.
-

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип профессионализма заказчика (ст.9)

1.

Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

2.

Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип профессионализма (ст.9)

1.

Профессионализм заказчика (контрактной службы, контрактных управляющих, членов комиссий).

2.

Профессионализм работников специализированных организаций.

3.

Профессионализм сотрудников контрольных органов.

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип стимулирования инноваций (ст. 10)



Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Ведомства и Министерства, согласно сфере деятельности, определяют по каким параметрам необходимо относить продукцию к высокотехнологичной и инновационной:

- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2013 №514н;
 - Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 10.10.2013 №286;
 - Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.12.2012 №768;
 - Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 01.11.2012 №1618;
 - Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.11.2012 №881;
 - Приказ Федеральной миграционной службы от 15.04.2014 №330;
 - И др.
-

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип единства контрактной системы в сфере закупок (ст. 11)



Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

ЕДИНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОДХОДЫ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ЗАКОНОМ

ч.1 ст. 16

Планирование закупок осуществляется исходя из целей их осуществления посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

ч.1 ст. 24

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

ч.1 ст. 97

Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок.

ч.1 ст. 98

Аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

ч.2 ст.99

Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок.

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок (ст. 12)

1.

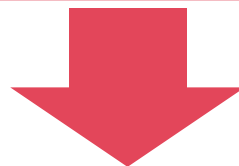
Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2.

Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок (ст. 12, 107)



Действия заказчиков детерминированы необходимостью обеспечения государственных и муниципальных нужд.



Персональная ответственность должностных лиц заказчиков.



Виды ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок - дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная.



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

Основные задачи:

- ✓ реализация заложенных в 44-ФЗ принципов;
 - ✓ создание эффективных инструментов управления и регулирования всего цикла закупок;
 - ✓ ориентированность на результат закупок;
 - ✓ повышение уровня информационной открытости закупок и усиление общественного контроля;
 - ✓ развитие информационных систем и механизмов проведения закупок в электронной форме;
 - ✓ профессионализация сферы закупок, введение персональной и публичной ответственности заказчика;
 - ✓ установление профессиональных стандартов для работников контрактных служб и иных специалистов в сфере закупок;
 - ✓ обеспечение содержательного контроля и аудита результатов исполнения контрактов.
-

НАШИ КОНТАКТЫ



www.fz44.org

8 804 333 99 09

ЗВОНОК ПО РОССИИ БЕСПЛАТНЫЙ

info@fz44.org