

**РАЗДЕЛ 1.4.
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК**

Лекция 2. Применение Гражданского
кодекса

Раздел 2. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	Лист/листов
Лекция 2. Применение Гражданского Кодекса РФ и Бюджетного Кодекса РФ в системе закупок	1 / 7

В соответствии со статьей 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кодексы Российской Федерации относятся к Федеральным Законам и содержат правовые нормы, регулирующие целые отрасли права. По сути, кодекс позволяет свести множество правовых актов в один. Исходя из иерархии законодательства в сфере закупок, Кодексы регулируют общие нормы права, Закон о контрактной системе - специальные. При этом общие нормы применяются в части не противоречащей или не урегулированной специальными нормами права.

Рассмотрим особенности применения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг норм Гражданского Кодекса РФ и Бюджетного Кодекса РФ.

Гражданский кодекс РФ состоит из 1 551 статьи и разделён на четыре части:

- **Первая (общая) часть** Гражданского кодекса устанавливает общие начала гражданского законодательства и регулирует, в частности: возникновение гражданских прав и обязанностей, юридические лица, доверенность, представительство, право собственности, сроки, исковая давность, защита прав собственности и других вещных прав, сделки и договоры, обеспечение обязательств и прочее (статьи 1- 453);
- **Вторая часть** Гражданского кодекса регулирует отдельные виды обязательств, устанавливая права и обязанности сторон в разных гражданско-правовых договорах. Многие нормы этой части кодекса являются диспозитивными, то есть, могут быть по желанию изменены сторонами сделки, ряд статей прямо указывает на такую возможность и описывает различные варианты правоотношений (статьи 454–1109);
- **Третья часть** кодекса регулирует вопросы наследования и международного частного права;
- **Часть четвёртая** содержит статьи, регулирующие вопросы авторского и смежных прав и другие вопросы интеллектуальной собственности, в частности, сроки действия различных исключительных прав на произведения, изобретения и прочие объекты интеллектуальной собственности (статьи 1225–1551).

Особенная часть

Раздел 2. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	Лист/листов
Лекция 2. Применение Гражданского Кодекса РФ и Бюджетного Кодекса РФ в системе закупок	2 / 7

При осуществлении закупок применяются **отдельные статьи общей и особенной частей Гражданского Кодекса РФ** (далее - Кодекс, ГК РФ).

Так, для целей Закона о контрактной системе применяется установленный ГК РФ **порядок исчисления сроков**.

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 ГК РФ).

Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции. Вместе с тем письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок (ст. 194 ГК РФ).

При размещении заказа путем проведения торгов государственный контракт должен быть заключен не позднее 20 дней со дня проведения торгов (п. 4 ст. 528 ГК РФ).

Порядок определения сроков исполнения обязательств установлен ГК РФ (ст. 314).

Ряд статей ГК РФ регулирует **особенности заключения отдельных видов договоров и исполнения договорных обязательств**.

Так, в соответствии со ст. 526 ГК РФ по государственному (муниципальному) контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов (п. 1 ст. 527-528).

Статьями 763-766 ГК РФ установлены понятие контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик и необходимость включения в такой контракт условий об объеме и стоимости подлежащей выполнению

Раздел 2. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	Лист/листов
Лекция 2. Применение Гражданского Кодекса РФ и Бюджетного Кодекса РФ в системе закупок	3 / 7

работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон. На выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд, кроме норм гл. 38 Кодекса, также распространяются нормы о выполнении подрядных работ для государственных нужд (ст. 778 ГК РФ).

Если предмет контракта услуги, применяются положения главы 39 «Возмездное оказание услуг» (статьи 779-783). Статья 783 ГК РФ предусматривает распространение на неурегулированные отношения в сфере оказания услуг правил, содержащихся в главе 37 «Подряд».

Вопросы обеспечения исполнения обязательств регулируются главой 23 ГК РФ. В статье 330 дается понятие «неустойка», статья 333 устанавливает общее правило соответствия неустойки реальным последствиям нарушения обязательства.

В статье 432 ГК РФ дано понятие существенных условий, в статье 450 – понятие существенных нарушений. Порядок одностороннего отказа от исполнения договора урегулирован статьей 523 ГК.

При осуществлении закупок также применяются положения ГК РФ, регулирующие порядок обращения банковских гарантий (ст. 368-379), понятие непреодолимой силы (ст. 401).

Не маловажная роль в законодательной системе, регулирующей сферу закупок для государственных и муниципальных нужд, отводится **Бюджетному Кодексу РФ (далее БК-РФ)**.

Установленные статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств напрямую коррелируется с принципом ответственности за результативность и эффективность закупок предусмотренный статьей 12 Закона о контрактной системе.

В свою очередь введенное ч.5 статьи 219 БК РФ требование об осуществлении для санкционирования оплаты денежных обязательств по государственным (муниципальным) контрактам проверки на соответствие сведений о государственном (муниципальном) контракте в реестре контрактов обеспечивает реализацию другого принципа контрактной системы – принципа открытости и прозрачности (ст.7).

Рассмотрим несколько основных статей БК РФ, применяемых в сфере закупок, (статьи 72, 73, 161 и 265).

В соответствии со статьей 72 закупки товаров, работ, услуг для обеспечения

Раздел 2. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	Лист/листов
Лекция 2. Применение Гражданского Кодекса РФ и Бюджетного Кодекса РФ в системе закупок	4 / 7

государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе с учетом положений БК РФ.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 статьи 72.

На срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств могут заключаться:

- 1) государственные контракты, предметом которых является поставка товаров в соответствии с государственной программой вооружения, утверждаемой Президентом Российской Федерации. Такие контракты могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели указанной программой и на срок ее реализации;
 - 2) государственные (муниципальные) контракты, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Данные контракты могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, принимаемыми в соответствии со статьей 79 БК РФ на срок реализации указанных решений.
 - 3) иные государственные контракты, заключаемые от имени Российской Федерации, субъекта РФ, муниципальные контракты, заключаемые от имени муниципального образования, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться в случаях и на сроки, предусмотренные соответствующими нормативными правовыми актами Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ,
-

Раздел 2. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	Лист/листов
Лекция 2. Применение Гражданского Кодекса РФ и Бюджетного Кодекса РФ в системе закупок	5 / 7

муниципальными правовыми актами;

- 4) государственные контракты, предметом которых является поставка товаров на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, предусматривающие встречные обязательства, не связанные с предметом их исполнения - в пределах средств, предусмотренных на соответствующие цели государственными программами Российской Федерации, субъекта РФ, в соответствии с решениями Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;
- 5) государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), в которых цена определена как процент стоимости сэкономленных энергетических ресурсов.

С 01.01.2018 государственные (муниципальные) заказчики также вправе заключать государственные (муниципальные) контракты в период отзыва лимитов бюджетных обязательств в целях их приведения в соответствие с законом (решением) о бюджете в размере, не превышающем объема принимаемых бюджетных обязательств, поставленных на учет в порядке, установленном финансовым органом¹.

Статья 73 БК РФ устанавливает обязанность получателей бюджетных средств по ведению реестров закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Статья 161 регулирует особенности правового положения казенных учреждений. Так, пунктом 6 данной статьи установлено, что в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных

¹ Федеральный закон от 18.07.2017 № 178-ФЗ

Раздел 2. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	Лист/листов
Лекция 2. Применение Гражданского Кодекса РФ и Бюджетного Кодекса РФ в системе закупок	6 / 7

обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных (муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.

Сторона государственного (муниципального) контракта, иного договора вправе потребовать от казенного учреждения возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного изменением условий государственного (муниципального) контракта, иного договора.

При недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных казенному учреждению для исполнения его денежных обязательств, по таким обязательствам от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования отвечает соответственно орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится соответствующее казенное учреждение.

Статья 265 БК РФ устанавливает виды государственного (муниципального) финансового контроля:

- **Государственный (муниципальный) финансовый контроль** осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий;
- **Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль** в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее - органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля);

Раздел 2. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	Лист/листов
Лекция 2. Применение Гражданского Кодекса РФ и Бюджетного Кодекса РФ в системе закупок	7 / 7

- **Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль** в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (далее - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля), Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований);
- **Предварительный контроль** осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- **Последующий контроль** осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В соответствии со статьей 269 БК РФ главные распорядители бюджетных средств, осуществляют финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

Следует отметить, что применением норм БК РФ в контрактной системе является более широким и не ограничивается рассмотренными статьями.
